



2017, Consiliul Legislativ
Nr. 675 / 19.12.2017

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.278/2013 privind emisiile industriale

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.278/2013 privind emisiile industriale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.317 din 13.12.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.278/2013 privind emisiile industriale, în vederea corectării unor referințe juridice și a completării unor norme care au fost evidențiate în rezultatele evaluării realizate de Comisia Europeană, ca urmare a procesului de verificare a calității transpunerii IED în România și în statele membre ale Uniunii Europene, în scopul evitării declanșării acțiunii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor ce revin statelor membre.

2. Situația extraordinară care a determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență este motivată de necesitatea modificării și completării unor prevederi din Legea nr.278/2013 privind emisiile industriale, având în vedere solicitarea nr.497754 din 20 februarie 2017, inclusă de Comisia Europeană în baza de date EU Pilot, ce constituie obiectul Dosarului EU Pilot (2017) 9143, prin care se semnalează anumite deficiențe în transpunerea Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării), precum și a evitării aplicării sancțiunilor pe care

România riscă să le primească, în cazul în care nu se transpun la timp și complet în legislația națională prevederile *acquis*-ului Uniunii Europene.

3. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivel european, subsumate **Politicii europene în domeniul Mediului,** integrate **segmentului legislativ – Poluare și daune, sectorul – Prevenirea/Controlul poluării.**

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul **dreptului european derivat,** prezintă incidență directă dispozițiile **Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării),** prevederi transpuse la nivelul legislației naționale de profil, **prin Legea nr.278/2013 privind emisiile industriale.**

Din analiza comparativă a proiectului, în raport de dispozițiile Directivei 2010/75/UE vizate a fi preluate la nivelul legislației naționale, în vederea consolidării procesului de transpunere a actului european, precum și din examinarea **Tabelului comparativ,** a reieșit că inițiatorul a atins finalitatea propusă a demersului său, asigurând într-o manieră corectă, clarificarea aspectelor echivoce și eliminând deficiențele inițiale ale transpunerii acestor norme europene.

4. La preambul, la alineatul al doilea, în locul cuvântului „subiectul” se va scrie substantivul „**obiectul**”, mai adecvat în context.

La **alineatul al șaselea,** pentru rigoare normativă, propunem eliminarea cuvântului „intitulat”, înlocuirea substantivului „Comisie” cu cel corect, respectiv „**Comisia**”, precum și a sintagmei „amintind totuși că” cu expresia „**dispunând că**”.

La **alineatul al zecelea,** pentru evitarea repetiției, în locul sintagmei „luând în considerare faptul că” se va scrie expresia „**ținând cont că**”.

5. La pct.2, pentru o exprimare gramaticală corectă, propunem reformularea **art.7 lit.c),** astfel:

„**c)** să ia orice măsuri suplimentare adecvate, pe care autoritățile competente **le solicită** și le consideră necesare...”.

6. Semnalăm că, potrivit uzanțelor normative, **partea dispozitivă a pct.3** trebuie reformulată, după cum urmează:

„**3. La alineatul (1) al articolului 12, literele e) și h) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

Totodată, **părțile dispozitive** ale punctelor de modificare și de completare ale articolului unic vor fi reformulate, conform următorului model:

„**Alineatul/alineatele (...) al/ale articolului (...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:**”;

„**La alineatul (...) al articolului (...), litera/literele (...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:**”.

„**La anexa nr. (...) punctul (...) litera (...), după punctul (...) se introduce un nou punct, pct. (...), cu următorul cuprins:**”.

7. La **pct.4**, pentru rațiuni normative, este necesar ca norma să fie precedată de abrevierea „**Art.13.**”.

Totodată, referitor la sintagma „cu excepția situațiilor prevăzute la art.15 alin.(3) - (9)”, semnalăm că art.15 alin.(5) la care se face trimitere, prevede, la rândul său, o excepție de la alin.(3) și (4) ale aceluiași articol, fapt care ar putea genera dificultăți în aplicarea respectivei prevederi.

Prin urmare, sugerăm revederea textului propus.

8. La **pct.6**, având în vedere că se propune modificarea alin.(5) și a **părții introductive a alin.(6) al art.15**, pentru rațiuni normative, propunem următoarea redactare:

„**6. Alineatul (5) și partea introductivă a alineatului (6) ale articolului 15 se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

Observația este valabilă și pentru **pct.15 al articolului unic**, care va fi redat, astfel:

„**15. Partea introductivă a alineatului (1) și alineatul (4) ale articolului 33 se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

9. La **pct.8**, la textul **alin.(6) al art.22**, în locul cuvântului „menționat” se va scrie adjectivul „**prevăzut**”, mai adecvat în context, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Reiterăm observația în ceea ce privește cuvântul „stabilite” de la **pct.23**, referitor la enunțul propus pentru **pct.2 din anexa nr.6**.

10. La **pct.12**, la enunțul **alin.(4) al art.30**, în ceea ce privește norma de trimitere „la art.5 alin.(2) și (3) din Hotărârea Guvernului nr.440/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru limitarea emisiilor în aer a anumitor poluanți proveniți de la instalațiile mari de ardere”, semnalăm că acest act normativ a fost **abrogat** prin Legea nr.278/2013.

La textul prevăzut la **alin.(7) al art.30**, referitor la sintagma „valorile limită” pentru unitate în redactare, propunem inserarea unei

cratime după substantivul „valori”, observație valabilă pentru întregul proiect.

La enunțul propus pentru **alin.(13)** al **art.30**, precizăm că derogarea operează de la un act normativ la altul, spre deosebire de **exceptare**, specifică situațiilor care operează în cadrul aceluiași act normativ.

Pe cale de consecință, sintagma „cu privire la orice derogare” va fi înlocuită cu expresia „cu privire la orice **excepție**”.

Facem această observație cu atât mai mult cu cât la **pct.6**, referitor la **art.15 alin.(6)** se vorbește despre „**Excepția** prevăzută la alin.(5)”.

Reținem observația și pentru **pct.16**, referitor la textul **art.52 alin.(7)**.

11. La **pct.16**, la enunțul **art.52 alin.(7)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „are la dispoziție posibilitatea” cu expresia „**are posibilitatea**”.

12. La **partea dispozitivă** a **pct.19**, pentru rigoare normativă, sintagma „punctul (i)¹ care va avea următorul cuprins”, se va reda sub forma „**pct.(i¹), cu următorul cuprins:**”.

Pe de altă parte, recomandăm ca, pentru fluența normei, noul punct să fie inserat după ultima enumerare de la pct.(iv), marcat ca **pct.(v)**, cu reformularea corespunzătoare a părții dispozitive.

13. La **partea dispozitivă** a **pct.22**, pentru unitate în redactare, sintagma „Partea a 5 –a” se va reda sub forma „**partea a 5-a**”, observația fiind valabilă și pentru părțile dispozitive ale **pct.23** și **24**.

14. La **pct.23**, la titlul propus pentru **pct.2** din **anexa nr.6**, pentru considerente de ordin normativ, propunem reformularea acestuia, astfel:

„**2.** Valorile-limită de emisie aplicabile în situațiile prevăzute la art.46 alin.(11) și (12) și la art.47 **din prezenta lege**”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1100/14.12.2017

O. nr. 144/2006

M. Of. nr. 641/25 iul. 2006

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor

A.N.S.V.S.A.

Ordin pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind condițiile de sănătate a animalelor, care reglementează comerțul intracomunitar și importul din țări terțe de păsări și ouă de incubație

Publicat și în M. Of. nr. 641 bis/25 iul. 2006

- 1 modificări prin O. nr. 210/2007 M. Of. nr. 17/9 ian. 2008
Ordin privind modificarea Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 144/2006 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind condițiile de sănătate a animalelor, care reglementează comerțul intracomunitar și importul din țări terțe de păsări și ouă de incubație
- 2 modificări prin O. nr. 7/2010 M. Of. nr. 119/23 feb. 2010
Ordin pentru modificarea și completarea unor ordine ce reglementează domeniul sanitar-veterinar

1100

L. nr. 278/2013

M. Of. nr. 671/1 nov. 2013

Lege privind emisiile industriale

1 promulgată prin D. nr. 833/2013 M. Of. nr. 671/1 nov. 2013
Decret pentru promulgarea Legii privind emisiile industriale

Ordin pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2

- 1 modificări prin O. nr. 1043/2003 M. Of. nr. 32/15 ian. 2004
 Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2
- 2 modificări prin O. nr. 1356/2004 M. Of. nr. 744/17 aug. 2004
 Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările ulterioare
- 3 modificări prin O. nr. 2194/2004 M. Of. nr. 104/1 feb. 2005
 Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare
- 4 modificări prin O. nr. 1700/2005 M. Of. nr. 935/20 oct. 2005
 Ordin privind modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare
- 5 modificări prin O. nr. 2218/2005 M. Of. nr. 159/20 feb. 2006 *modifică titlul*
 Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, cu modificările și completările ulterioare
- 6 modificări prin O. nr. 1699/2006 M. Of. nr. 891/1 nov. 2006
 Ordin privind modificarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2
- 7 modificări prin O. nr. 1040/2007 M. Of. nr. 721/25 oct. 2007
 Ordin privind modificarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2

- 8 modificări prin O. nr. 472/2008 M. Of. nr. 308/21 apr. 2008
Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2
- 9 modificări prin O. nr. 1566/2008 M. Of. nr. 892/29 dec. 2008
Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2
- 10 rectificare M. Of. nr. 36/20 ian. 2009
RECTIFICARE
- 11 modificări prin O. nr. 1147/2009 M. Of. nr. 808/26 nov. 2009
Ordin pentru modificarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003

Publicat și în M. Of. nr. 808 bis/26 nov. 2009
- 12 modificări prin O. nr. 421/2010 M. Of. nr. 399/16 iun. 2010
Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003
- 13 modificări prin O. nr. 284/2011 M. Of. nr. 307/4 mai 2011
Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003
- 14 modificări prin O. nr. 1254/2012 M. Of. nr. 605/23 aug. 2012
Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003
- 15 modificări prin O. nr. 1049/2013 M. Of. nr. 561/4 sep. 2013
Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, precum și pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind omologarea individuală, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere - RNTR 7, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2.132/2005

RECTIFICARE

- 17 modificări prin O. nr. 1032/2014 M. Of. nr. 485/30 iun. 2014
Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003
- 18 modificări prin O. nr. 1650/2014 M. Of. nr. 10/7 ian. 2015
Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003
- 19 modificări prin O. nr. 25/2016 M. Of. nr. 98/9 feb. 2016
Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003

*Hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru limitarea emisiilor în aer ale anumitor poluanți
proveniți de la instalațiile mari de ardere*

1 abrogat prin

L. nr. 278/2013

M. Of. nr. 671/1 nov. 2013

la 1 ian. 2016

Lege privind emisiile industriale

Hotărâre privind accesul publicului la informația privind mediul

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 70/2009 M. Of. nr. 444/29 iun. 2009 *abrogă art. 30 și art. 31*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal
aprobată prin L. nr. 8/2010 M. Of. nr. 22/12 ian. 2010
- 2 modificări prin L. nr. 8/2010 M. Of. nr. 22/12 ian. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 70/2009*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 70/2009 pentru modificarea și completarea unor acte
normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal